



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ
РЕГИОНАЛНА ДИРЕКЦИЯ ПО ГОРИТЕ – ЛОВЕЧ
Ловеч 5500, ул. „Търговска“ № 56, тел 068/603 823, факс 068/603 822,
e-mail: ruglovetch@jag.bg



Изх. № I-2-
6910
гр. Ловеч, 11.09.2015 г.

ДО ЛЕСОВЪДИТЕ НА ЧАСТНА ПРАКТИКА,
УПРАЖНИВАЩИ ДЕЙНОСТ В РАЙОНА
НА РДГ - ЛОВЕЧ

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

С обнародването в Държавен вестник, бр.60 от 07.08.2015 год. на Закона за изменение и допълнение на Закона за горите бяха внесени редица изменения, относящи се за стопанисването, ползването, контрола и опазването на горските територии.

Основните промени са следните:

I. Стопанисване, планиране и ползване на горските територии.

В чл. 13

По ал. 1 За териториите предоставени за отбрана няма да се изработват планове, а ще има само инвентаризация.

По ал. 3. За всички горски територии ще се изработват горскостопански планове или програми.

Това означава, че всеки собственик ще си избира как да планира мероприятията си. Примерно собственик с над 50 ха гори, но в различни имоти, може да си планира мероприятият имот по имот, а не цялостно в ГСП.

По ал. 7. всеки собственик си финансира изработването на горскостопански планове или програми. Отпада планирането в имоти, собственост на физически лица с площ до 2,0 ха, което се финансираше от държавата. Тази разпоредба не сработи и практически загуби смисъл, тъй като планирането по насаждения не отговаря на действителното състояние на имотите.

По чл. 14

Практически новото е, че областните планове могат да се изработват от търговци, вписани в търговския регистър

По чл. 19 – Достъпът до информацията в системата на ИАГ е публичен. Но все още няма наредба за инвентаризация и планиране, където да е казано точно коя информация е публична. За сега може да се свалят само ЛУП и ГСП във формат ZEM 2.10 и ползват с програмата „Лесотест”.

По чл. 83. и чл. 84. – Дава се възможност на собствениците на земеделски земи, придобили характеристиките на гора по смисъла на ЗГ след 1991 год. да почистят имотите от дървесна и храстова растителност и да ползват като земеделска земя.

По раздела Провеждане на сечите в горите:

По чл. 101 ал. 7 Специфични изисквания за провеждане на сечи в защитни горски територии. Това касае наредбата за сечите защото защитните горски територии са тази, които не са защитени територии, както и не са територии по реда на „Натура 2000“. Като цяло рестрикциите ще са провеждане на само санитарни и т.н. нови „принудителни“ сечи.

По чл. 102 въвеждането на:

- 80 години за възобновителните сечи във високостъблените гори. Какво се правеше до сега. Уж под предлог, че се провежда отпредна сеч се отсичаха дъбовите и ясенови дървета в липовите насаждения и те изведнъж ставаха „чисто“ липови и хоп можем да ги сечем на голо. Тази практика доведе до окончателно ликвидиране на дъбовете в някои площи.

- 50 години за издънковите гори за превръщане в семенни.

С императивните разпоредби на чл. 10, ал. 1-3 и чл. 104, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗГ, считано от 07.08.2015 год. с влизането в сила на ЗИДЗГ, се въвеждат редица забрани за провеждане на възобновителни, в т.ч. и голи сечи, като в § 1, т. 54 от Допълнителните разпоредби на ЗГ е дадено определение за нискостъблени гори. В тази връзка (, извършването на сеч по издадени позволителни за сеч преди 07.08.2015 год. противоречи на ЗГ и следва да бъде преустановено – за насаждения, попадащи в обхвата на описаните забрани.

За правно основание за прекратяване на ползването следва да използват правомощията на директорите на РДГ да спират дейности в горски територии, които не са предвидени в съответните горскостопански планове и програми или когато такива планове и програми липсват – чл. 253, ал. 3, т. 1 от ЗГ. Лицата по чл. 108, ал. 1 от ЗГ, издали позволителни за сеч, следва да предприемат действия по освидетелстване на сечишата, в изпълнение на разпоредбата на чл. 109, ал. 1 от ЗГ.

При установени случаи на извършване на сеч в нарушение на гореописаните разпоредби след 07.08.2015 год. ще се предприемат действия по образуване на административно-наказателно производство.

Новата алинея 8. в чл. 111 за извършване ползване при съгласие на 50% от собствениците (наследниците) ще пресече злоупотребите един да отсича общата гора без знанието на други и ще спести на администрацията някои главоболия в тази посока.

В случаите, попадащи в тази хипотеза, ползването следва да се извърши само при писмено нотариално заверено съгласие на поне половината съсобственици на имота. Към настоящия момент в ЗГ не е регламентирано каква част от общата вещ следва да притежават съсобствениците, дали съгласие да се ползва дървесината от горите, както и по какъв начин са я придобили.

Разпоредбата не касае собственост само на физически или само на юридически лица.

Съгласието, в зависимост от броя на лицата, които го изразяват следва задължително да е нотариално заверено, независимо че същото лице може самостоятелно да извърши добива – в случаите по чл. 111, ал. 2, т. 1 от ЗГ.

Съгласно чл. 186, ал. 1, т. 2 от ЗГ, когато собственик на гора, попадащ в хипотезата на чл. 111, ал. 8 от ЗГ избере да възложи извършването на дейности в горската територия, следва да изпълни разпоредбата на чл. 186, ал. 2 и чл. 111, ал. 8 от ЗГ – да се сключи договор и да има изразено нотариално заверено съгласие от поне половината съсобственици на имота. В този случай се допуска в изпълнение на двете разпоредби, да се състави само един документ /съдържащ всички реквизити на изразеното съгласие и необходими договорни клаузи/, който да бъде подписан от поне половината съсобственици на имота и да бъде нотариално заверен.

За защита правата на собствениците, притежаващи повече от половината от собствеността на имота, е предвидена възможността, ако не са съгласни да се ползва дървесина – на основание чл. 57, т. 11 от Наредба № 8/2011 год. за сечите в горите, да изискат обезсилване на издадено позволително за сеч, като отношенията между съсобствениците се ureждат по Закона за собствеността /ЗС/.

Тук трябва да се коментира и условието в систем ИАГ да се качва и договора, който е сключил лесовъда със собствениците – макар, че е усложнение е добро условие, което ще пресече някои злоупотреби.

II. Опазване и контрол на горските територии.

1. Достъп до горските територии.

В чл. 148 от ЗГ са създадени две нови алинеи- ал. 12 и ал. 13, с които се определя следния ред:

Ал. 12 – „Товарните превозни средства, транспортиращи дървесина и недървесни горски продукти, както и мобилните обекти по чл. 206 трябва да бъдат снабдени с изправни и

функциониращи устройства за позициониране и проследяване на движението им /GPS/. Редът за предоставяне на достъп до информацията за движението на превозните средства се определят с Наредбата по ал. 11 /Наредба № 1 за контрола и опазването на горските територии/.

Ал. 13 – „Когато превозните средства по ал. 1 преминават през земеделски територии, лицето, на което е издаден документ по ал. 2, т. 1, 3 и 4, го изпраща на кмета на съответното населено място преди започване на дейността.“

Тези разпоредби влизат в сила от 01.01.2016 год. – съгласно §53 т. 1 от ПЗР на ЗИДЗГ.

2. Контрол и опазване на горските територии.

В чл. 206 от ЗГ в ал. 1 е добавена нова т. 3 със следната разпоредба: „да изградят и да поддържат система за постоянно видеонаблюдение на обекта, както и да предоставят достъп до информацията.“

Създадена е нова ал. 2, която гласи: „Условията и редът за изпълнение на задълженията по ал. 1 се определят с наредбата по чл. 148, ал. 11 /Наредба № 1/“

Тези разпоредби влизат в сила от 01.01.2016 год. – съгласно §53 т. 2 от ПЗР на ЗИДЗГ.

2. В чл. 211 е създадена нова ал. 5, която гласи: „Срокът на действие на превозните билети по ал. 1 /от временен склад/ се определя с Наредбата по чл. 148, ал. 11 /Наредба № 1/.

III. Регистрация по чл. 235.

1. Създаден е нов чл. 236а с две алинеи, както следва:

Ал. 1 „Лицата със средно образование, които подават заявление за вписване в публичния регистър по чл. 235, както и лицата, които са отписани от регистъра на основание чл. 239, ал. 1, т. 4-9, преди подаване на заявление полагат изпит пред комисия, назначена със заповед на изпълнителния директор на ИАГ.“

Тази разпоредба влиза в сила от 08.11.2015 год.

Ал. 2 „Условията и редът за провеждане на изпита и за издаване на документ за успешно издържан изпит се определя със заповедта по ал. 1.“

2. В чл. 237, ал. 1, отнасящ се за документите, които следва да се приложат към заявлението за регистрация, е добавена нова т. 5 – „документ за успешно издържан изпит в случаите по чл. 236а“.

3. В чл. 238, отнасящ се за отказ за вписване в регистъра, е добавена нова т. 4 – „когато лицето е отписано от регистъра на основание чл. 239, ал. 1, т. 4-8 и от датата на отписването до датата на подаване на заявлението не е изтекъл срокът на присъдата или на приложената принудителна административна мярка или срокът по чл. 239, ал. 2.“

4. В чл. 239, който се отнася за отписването от регистъра на ИАГ по чл. 235 са направени следните промени:

В чл. 239, ал. 1, т. 5 е променен броят на влезлите в сила актове на компетентен орган, при който се взема решение за отписване от регистъра по чл. 235 – от два на три броя.

В т. 6 на същия член, която се отнася за отписване при издаване на позволително за сеч, е добавено към текста „установено с влязъл в сила акт на компетентен орган“, т. е. при влязло в сила наказателно постановление.

Към този член е създадена нова т. 9, която гласи „когато с влязъл в сила акт на компетентен орган е установено някое от следните нарушения на този закон или на подзаконовите актове по неговото прилагане, извършено при упражняване на дейността, за която е регистрирано:

а/ изготвен е карнет-опис, без насаждението да е маркирано за конкретния вид сеч;

б/ извършено е маркиране извън отразените на терена граници на имота, предвиден за сеч;

в/ изготвен е протокол за освидетелстване на сечището с невярно съдържание;

г/след съставянето и регистрирането в информационната система на ИАГ на карнет-описа без законно основание е извършено допълнително маркиране на дърветата за сеч;

д/издаден е превозен билет от временен склад, непосочен в регистрирания технологичен план за добив на дървесина.“

Към чл. 239 е създадена нова ал. 2 със следния текст: „В случаите на отписване от регистъра, поради настъпили обстоятелства по ал. 1, т. 5-9 заявления, постъпили от отписаните лица, не се разглеждат за срок една година след влизане в сила на заповедта за отписване. При повторно или следващо отписване от регистъра заявления за вписване не се разглеждат за срок от две години след влизане в сила на заповедта за отписване.”

IV. Регистрация по чл. 241.

1. В чл. 241 е създадена нова ал. 2 с текст: „Вписването в регистъра по ал. 1 не е задължително за търговци, извършващи дейност по изработване на областни планове за развитие на горските територии.”

2. В чл. 242 са направени допълнения, с които се забранява вписването на търговци, чиито управители са лица, отписани от регистъра по реда на чл. 239, ал. 1, т. 4-8 през последните 24 месеца – ал. 2, т. 2 и които са били управители или членове на управителен орган на търговец, отписан от регистъра на основание чл. 245, ал. 1, т. 5 през последните 24 месеца, предхождащи датата на подаване на заявлението за регистрация.

3. Има промяна в причините за отписване от регистъра по чл. 241, които са регламентирани в чл. 245.

Изменен е текстът на ал. 1, т. 5, като отписването става при 3 или повече влезли в сила акта на компетентен орган, а не 5 както беше преди промяната.

Създадени са две нови точки: т. 7 – „При заличаване на единоличния търговец”;

т. 8 когато с влязъл в сила акт на компетентен орган е установено някое от следните нарушения на този закон или на подзаконовите актове за неговото прилагане, извършени при осъществяване на дейностите по чл. 241, ал. 1:

а/ извършване на сеч извън границите на имота, за който е издадено пъозволително за сеч;

б/ извършване на извоз на дървесина от сечището в нарушение на изискванията на регистрирания технологичен план за добив на дървесина.”

Създадена е нова ал. 2 „Не се разглеждат заявления за вписване в регистъра на лицата, отписани поради настъпили обстоятелства по ал. 1, т. 5 и 8, в срок една година след влизане в сила на заповедта за отписване. При повторно или следващо отписване от регистъра заявления не се разглеждат за срок две години след влизането в сила на заповедта за отписване.”

4. В чл. 246 е изменена ал. 2, като е посочено, че в случаите по чл. 245, ал. 1, т. 5, 6 и 8 заповедта за отписване подлежи на незабавно изпълнение.

V. Административнонаказателни разпоредби:

Създаден е нов чл. 272а, който гласи: „При плащане на наложената глоба или имуществена санкция в 30-дневен срок от издаване на наказателното постановление лицето дължи 70 на сто от размера на глобата или имуществената санкция.”

VI. Допълнителни разпоредби

§1 „По смисъла на този закон”

т. 54 „Нискостъблени” са акациевите, келяв габърови, мъждрянови и гледичиеви гори за издънково възобновяване”

т. 55 „Тъмна част на денонощието”

а/ от 18,30 часа до 06,30 часа – за месеците ноември, декември и януари;

б/ от 20,30 часа до 06,00 часа – за месеците февруари, март и април;

в/ от 22,00 часа до 05,00 часа – за месеците май, юни и юли;

г/ от 21,00 часа до 06,00 часа – за месеците август, септември и октомври.”

VII. Преходни и заключителни разпоредби.

Считано от 07.08.2015 год. разпоредбата на §78 от ПЗР на ЗИДЗГ е отменена.

След влизането в сила на ЗИДЗГ на 07.08.2015 год. издадените пъозволителни за сеч – на основание отменения § 78 противоречат на действащия ЗГ, поради което, ако за тях няма утвърдени горскостопански планове и програми, ползването в тях трябва да бъде преустановено.

За правно основание за прекратяване на ползването следва да използват правомощията на директорите на РДГ да спират дейности в горски територии, които не са предвидени в съответните горскостопански планове и програми или когато такива планове и програми липсват – чл. 253, ал. 3, т. 1 от ЗГ. Лицата по чл. 108, ал. 1 от ЗГ, издали позволителни за сеч, следва да предприемат действия по освидетелстване на сечищата, в изпълнение на разпоредбата на чл. 109, ал. 1 от ЗГ.

За издадените след 07.08.2015 год. на основание § 78 /отменен ДВ, бр. 60 от 07.08.2015 год./, позволятелни за сеч следва да се предприемат действия по образуване на административно-наказателно производство. – за лицата по чл. 108, ал. 1 от ЗГ.

Регионална дирекция по горите – Ловеч изразява готовност за консултиране при възникване на въпроси, които са от компетенциите на дирекцията.

Апелираме за стриктно спазване разпоредбите на влезлите в сила изменения и допълнения на Закона за горите в името на професионалното стопанисване и опазване на Българската гора.

ЦГ,ПМ

ДИРЕКТОР РДГ ЛОВЕЧ:
/инж. И. БОГДАНСКИ/
